Minister
Sprawiedliwości

DLPK-IX.465.7.2023

Warszawa, 17 października 2023 r.

Pani
Mariola Łodzińska
Prezes
Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych

Szanowna Pani Prezes,

odpowiadając na pismo z dnia 29 września 2023 r. (znak NIPiP-NRPiP-DM.0025.29.2.2023.MK) ponawiające postulaty zawarte w przesłanym uprzednio piśmie – uprzejmie informuję o braku podstaw do wniesienia proponowanych zmian do wskazanych rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości, tj.:

1) rozporządzenia z dnia 18 grudnia 2022 r. w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. poz. 2729, z późn. zm.) oraz

2) rozporządzenia z dnia 12 stycznia 2023 r. w sprawie stanowisk służbowych oraz stopni funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. poz. 138)

– z uwagi na ograniczone możliwości budżetowe oraz potrzeby organizacyjne służby zdrowia w Służbie Więziennej.

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie stanowisk służbowych oraz stopni funkcjonariuszy Służby Więziennej przewiduje stanowisko Lekarza Naczelnego, ale od szeregu lat funkcję tę sprawuje Dyrektor Biura Służby Zdrowia. Takie rozwiązanie sprawdza się w praktyce i nie wymaga zmiany. Ponadto dotychczasowe stanowisko „Lekarza Naczelnego" nie zostało zlikwidowane, ze względu na fakt, iż pojawia się ono w innych aktach prawnych np. rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 14 czerwca 2012 r. w sprawie udzielania świadczeń zdrowotnych przez podmioty lecznicze dla osób pozbawionych wolności (Dz. U. z 2017 r. poz. 2131, z późn. zm.), które obligują

+48 22 52 12 888
kontakt@ms.gov.pl
www.gov.pl/sprawiedliwosc

Al. Ujazdowskie 11
00-950 Warszawa P-33

go do działań związanych z uprawnieniami zawodowymi (lekarza). Nie istnieją natomiast prawne podstawy dla utworzenia stanowiska naczelnej pielęgniarki więziennictwa. Dodatkowo, utworzenie kolejnego stanowiska skutkować będzie koniecznością równego potraktowania pozostałych zawodów medycznych, tj. utworzenia stanowiska np. naczelnego farmaceuty, naczelnego fizjoterapeuty itp., co nie ma uzasadnienia merytorycznego, logistycznego oraz finansowego.

Wskazać należy, że merytorycznie personel pielęgniarski podlega Dyrektorowi Biura Służby Zdrowia, a w Biurze tym zatrudnieni są na różnych stanowiskach funkcjonariusze reprezentujący główne zawody medyczne – w tym pielęgniarki – z możliwością osiągnięcia stanowiska starszego specjalisty i stopnia podpułkownika. W okręgowych inspektoratach Służby Więziennej istnieje możliwość zatrudnienia pielęgniarki na stanowisku do starszego specjalisty, z możliwością osiągnięcia stopnia majora. Dlatego też wydaje się, że postulaty zawarte w piśmie są w tym zakresie spełnione, a różnią się jedynie nazwą stanowiska.

Jednocześnie zgodzić się można, że zasadnym wydawałoby się utworzenie stanowiska pielęgniarki koordynującej i nadzorującej pracę innych pielęgniarek, jak to było unormowane w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 20 lipca 2011 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami (Dz. U. poz. 896, z późn. zm.), a obecnie jest w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 10 lipca 2023 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami (Dz. U. poz. 1515). Jednakże, mając na uwadze specyfikę więziennej służby zdrowia, od 2018 r. umożliwiono przedstawicielom kadry medycznej, innej niż lekarska, mianowanie na stanowisko Kierownika Ambulatorium, nie występujące w przytoczonych rozporządzeniach. Na obecną chwilę w znacznej części podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności funkcję tę pełni personel pielęgniarski. Wprowadzenie stanowiska pielęgniarki koordynującej musiałoby się wiązać z likwidacją stanowiska Kierownika Ambulatorium, co jest niezasadne pod względem zarówno

prawnym, kadrowym, organizacyjno-logistycznym, jak również niezgodne ze specyfiką więziennej służby zdrowia. Biorąc pod uwagę, iż w Służbie Więziennej zatrudnionych jest ok. 1000 pielęgniarek i pielęgniarzy (w ramach różnych form zatrudnienia), w 103 jednostkach penitencjarnych, tworzenie kolejnego stanowiska kierowniczego w każdej jednostce penitencjarnej przy obecnych brakach wykwalifikowanego personelu do pracy z pacjentem wydaje się nieracjonalne. Ze względu na specyfikę więziennych podmiotów leczniczych nie można porównywać ich z placówkami pozawięziennymi, gdyż różnią się one znacząco. Nie wszystkie akty prawne, jak również działania organizacyjne, można przenieść na grunt więziennej służby zdrowia, ponieważ nie znajdą one w niej zastosowania.

Omawiając działania podejmowane przez Służbę Więzienną w zakresie polityki kadrowo-płacowej należy zaznaczyć, że decyzje w tym zakresie podejmowane są w oparciu o możliwości budżetowe, które są określane na podstawie analiz finansowych przewidywanego wykonania limitów wydatków na dany rok budżetowy. Sposób, w jaki strona służbowa określa zasady przedmiotowej polityki umożliwia od 2019 r. systematyczne dokonywanie awansów na wyższe stanowiska służbowe oraz awanse na wyższy stopień służbowy dla funkcjonariuszy spełniających wymogi formalne.

Mając na względzie wniosek Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych dotyczący podjęcia prac legislacyjnych w zakresie wprowadzenia zmian w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości zmieniającym rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz ewentualnego podjęcia prac nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie stanowisk służbowych oraz stopni funkcjonariuszy Służby Więziennej, zauważyć trzeba, że ważnym aspektem przedmiotowym w tym zakresie, jest odmienność kształtowania środków na uposażenia funkcjonariuszy. Zasady i tryb kształtowania wynagrodzeń ze stosunku pracy określa ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533, z późn. zm.), w której pracowników w rozumieniu ustawy, dzieli się na pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń oraz na pracowników nieobjętych

mnożnikowym systemem wynagrodzeń. Funkcjonariusze Służby Więziennej należą do pierwszej wymienionej grupy, dla której podstawą do określenia wynagrodzeń stanowią limity zatrudnienia i kwoty bazowe, ustalane w odrębnych przepisach. Ponadto, zgodnie z ustawą dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1683, z późn. zm.), przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość określa ustawa budżetowa według odrębnych zasad.

Zauważyć należy, iż rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 marca 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. poz. 592) ma na celu osiągnięcie wzrostu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej wraz z dodatkami o charakterze stałym, poprzez ustanowienie nowych stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postaci mnożników kwoty bazowej. W projekcie zmieniono mnożniki przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy stanowiące uposażenie zasadnicze w grupach zaszeregowania od 1 do 41. Indywidualne mnożniki kwoty bazowej spowodują wzrost uposażenia zasadniczego oraz wpłyną na wzrost dodatku z tytułu wysługi lat, którego wysokość uzależniona będzie od indywidualnego stażu służby. Sfinansowanie proponowanych zmian odbędzie się ze środków ujętych w części 37 – Sprawiedliwość, w ramach środków przewidzianych na zwiększenie uposażeń funkcjonariuszy, w związku z określeniem w ustawie budżetowej na 2023 rok wskaźnika wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 107,8%. Zgodnie bowiem z art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy budżetowej na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. (Dz. U. poz. 256, z późn. zm.), kwota bazowa dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy ustalona została w wysokości 1 740,64 zł i tym samym jest wyższa od kwoty bazowej obowiązującej w 2022 r. o 7,8%. Wzrost kwoty bazowej o 7,8% powoduje, że przeciętne miesięczne uposażenie funkcjonariusza Służby Więziennej wraz z nagrodą roczną wzrasta o 532 zł, przy czym z kwoty 532 zł na wzrost uposażenia wraz z dodatkami przypada kwota 491 zł, a na wzrost nagrody rocznej 41 zł.

Reasumując powyższe, brak jest podstaw, biorąc pod uwagę możliwości budżetowe oraz potrzeby organizacyjne Służby Więziennej, procedowania proponowanych zmian do wskazanych na wstępie rozporządzeń.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Sprawiedliwości
Michał Woś
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/